

**г.н.с. ИПМИ при Министерстве экономики
и сокращения бедности
д.э.н.Чепель Сергей Васильевич
swchep@mail.ru**

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ РИСКИ НОВОГО КРИЗИСА И ОБОСНОВАНИЕ МЕР ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ И БИЗНЕСА

Аннотация. Наступивший кризис несет в себе серьёзные угрозы как для мировой экономики, так и для национальных экономик практически всех стран мира. С какой экономикой они выйдут по завершению пандемии и карантинных мероприятий во многом будет определяться правильностью и эффективностью реализации мер, принимаемых национальными правительствами. Ниже приводится анализ принятых в Узбекистане антикризисных мер. Акцент сделан на необходимость решения задачи сохранения занятости и сектора малого бизнеса, играющих ключевую роль в обеспечении социального благополучия и ограничения бедности. На основе использования метода «Затраты-выпуск» обоснованы приоритетные отрасли сферы услуг, государственная поддержка которых будет способствовать решению этой задачи.

Ключевые слова: пандемический кризис, бедность, малый бизнес, антикризисные меры, бенефицианты, мультипликатор занятости по конечному спросу.

Новый пандемический кризис несет в себе значительные макроэкономические риски как для мировой экономики, так и конкретных стран, включая и Узбекистан. Основной удар от пандемии испытывает на себе производство и население. Сокращение доходов населения от карантинных мер приводит к сжатию внутреннего спроса, что порождает мультипликативный эффект спада производства и во всех других смежных отраслях, непосредственно не подпадающих под эти ограничения.

Рост числа временных безработных и необходимость их социальной поддержки в сочетании с резким сокращением налоговых поступлений повышает нагрузку на бюджет и внебюджетные фонды, увеличивает потребность в займах и долговой нагрузке, негативно влияет на ценовую стабильность и финансовую сбалансированность.

Дополнительными факторами, усиливающими макроэкономические риски, являются сокращение притока валюты в форме переводов трудовых мигрантов и иностранных инвестиций как следствие девальвации национальных валют и замедления роста экономик России, Казахстана, а также неясности относительно продолжительности пандемии, масштабов и глубины последствий нового глобального кризиса.

О том, что они могут быть весьма значительны, свидетельствуют оценки международных организаций по перспективам прохождения этого кризиса различными странами и регионами мира. Так, если первые оценки роста экономики Узбекистана в 2020 г., представленные Азиатским банком развития в начале апреля т.г. свидетельствовали о замедлении роста до 4,7% против прогноза в 5,6% в ноябре прошлого года²⁸, то последний прогноз МВФ²⁹ (середина апреля) указывает на значительную вероятность более резкого

²⁸ АБР опубликовал прогноз по экономике Узбекистана в 2020 году. <https://www.spot.uz/ru/2020/04/03/adb/>

²⁹ МВФ прогнозирует падение ВВП Узбекистана до 1,8%. «Газета.uz» 3 893

торможения национальной экономики – до 1,8% при спаде мировой экономики на 3%, сокращении темпов прироста ВВП Китая до 1,2% (против 6,1% в 2019 г.) и спада экономики России на 5,5%. Представляется, что это далеко не последняя корректировка.

Осознавая эти риски, правительством республики разработаны и предприняты ряд оперативных мер по ограничению негативных последствий пандемического кризиса и прежде всего для малого бизнеса и населения. Их основные положения с оценками эффективности приведены в приложении.

Систематизация и обобщение этих мер позволяет сделать следующие выводы.

1. Направленность разработанного пакета мер носит в основном *традиционный характер* – обеспечить поддержку наиболее уязвимых слоев и малообеспеченных населения. Ситуация же как в национальной, так и мировой экономике развивается по наименее благоприятному сценарию и требует принятия *экстраординарных, нетрадиционных мер*.

2. *Главной целью* первоочередных антикризисных мер должно стать недопущение массового банкротства субъектов малого бизнеса как в карантинный, так и в первые в первые месяцы пост карантинного периода, свести экономические потери от коронавируса к минимуму. Для этого сфера действия прямых мер поддержки населения не должна быть ограничена фермерами, ремесленниками, медиками, социально-уязвимыми слоями населения. Первоочередным объектом прямой поддержки должны быть также индивидуальные предприниматели и работники малых предприятий, остановивших свою деятельность вследствие введения карантинных ограничений, включая занятых в неформальной экономике (предоставление пособий по безработице в размере не ниже 0,5 от величины прожиточного минимума).

3. Отсрочка налоговых и иных платежей окажет позитивное воздействие на ограниченное число жизнеспособных в условиях карантинных мер субъектов МБ. *Основная же масса предприятий*, остановивших свою деятельность, в условиях отсутствия прямой поддержки своих работников со

стороны государства, *вероятнее всего, объявит себя банкротом* и не возобновит свою деятельность после отмены карантинных ограничений. Те же, которые попробуют возобновить свою деятельность, столкнутся с проблемой необходимости выплаты значительных сумм отложенных налоговых и иных платежей в условиях отсутствия оборотных средств, потери клиентов и рынков.

4. Для недопущения массового банкротства предприятий в сфере малого и индивидуального предпринимательства с долговременными негативными последствиями для всей экономики, необходимы *более решительные шаги*, включая объявление *налоговых каникул* (по всем видам налогов, включая НДС) и *отмену всех других обязательных платежей* (включая арендные) на весь период карантинного режима, *снижение ставки по кредитам* на нужды МБ, расширение госзаказа на продукцию сектора.

5. Меры поддержки малого бизнеса, даже самые радикальные, не приведут к ожидаемым результатам, если не будут созданы условия по *предотвращению масштабного сжатия совокупного спроса на рынке потребительских товаров и услуг*. Основным механизмом здесь станет *система расширения охвата пособий по безработице основной массы занятых в секторе малого бизнеса, временно лишившихся своих доходов*. Без реальной прямой поддержки временно безработных сектора малого бизнеса, индивидуального предпринимательства, все принятые ранее меры по поддержке МБ будут неэффективны и лишь отсрочат неизбежный крах предприятий этого сектора. При этом величина пособий может быть дифференцирована (например, от 0,5 до 2-х размеров величины прожиточного минимума) в зависимости от величины налогов и отчислений в социальные фонды, перечисленными работниками в бюджет в 2019 г.

6. Для повышения эффективности средств страховых фондов, государственных резервов, госбюджета, используемых на эти нужды, необходимо в короткие сроки организовать *системный мониторинг регистрации новых безработных, поддержания минимального уровня их*

потребления и возвращения в активную экономическую деятельность по мере поэтапного снятия карантинных ограничений. Одновременно следует предусмотреть меры по перетоку большей части теневой занятости в легальный сектор экономики.

Очевидно, что эти, и другие меры прямой государственной поддержки временно не занятого населения потребуют значительных финансовых средств, что может привести к быстрому истощению имеющихся антикризисного фонда, государственных резервов, росту дефицита бюджета и внешнего долга. Избежать или существенно ограничить эти риски можно путем приоритетно выделения средств государственной поддержки тем наиболее уязвимым отраслям сферы услуг, первоочередное возобновление деятельности которых внесет наибольший вклад в стабилизацию рынка труда.

Определенные ориентиры для этого можно получить при использовании метода «Затраты-выпуск». Он позволяет рассчитать отраслевой мультипликатор занятости по конечному продукту, который показывает, на сколько увеличится занятость по экономике в целом (количество новых рабочих мест) при росте конечного спроса по каждой конкретной отрасли на единицу³⁰ (например, на один млрд.сум).

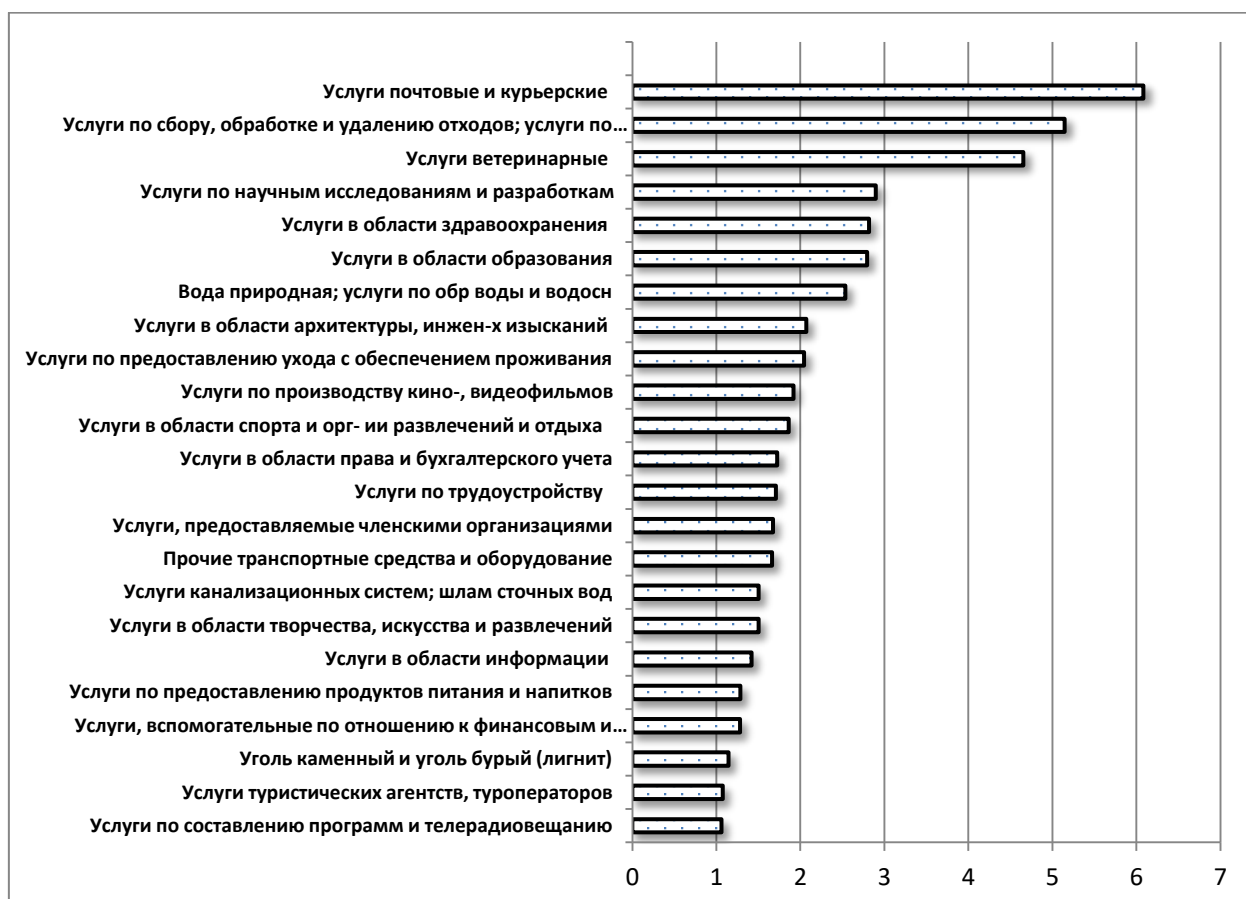
Использование таблиц «Затраты-выпуск» по Узбекистану за 2016 г. показало, что среднее по экономике значение этого индикатора составило около 25, т.е. прирост конечного продукта на 1 млрд.сум (в ценах 2016 г.) приводило в среднем к росту занятых на 25 единиц.

Вместе с тем в ряде отраслей сферы услуг этот показатель значительно выше. Например, для курьерских услуг – более чем в 6 раз (см. рис.1), услуг по сбору и переработке отходов – в 5 раз, услуг в области здравоохранения – в 3 раза и т.д. Государственная поддержка именно тех видов услуг, доля которых мультипликатор занятости существенно выше его средней по

³⁰ Анализ мультипликаторов для экономики Узбекистана приводиться в работе С.Чепель. *Метод «Затраты-выпуск» в анализе и прогнозировании: существующие подходы и новые возможности*. Журнал Министерства экономики и промышленности «Экономика: анализ и прогнозы». №2, Ташкент, 2019 г.

экономике оценки, в условиях жестких бюджетных ограничений позволит в максимально степени стилизовать ситуацию занятых в сфере малого бизнеса и предпринимательства и по экономике в целом.

Рис.1. Нормированный мультипликатор занятости по конечному спросу



Источник: Расчеты автора на основе данных таблицы Затраты-выпуск для Узбекистана

Определенные макроэкономические риски для Узбекистана добавляет и корректировка сложившейся либеральной модели глобализации национальной экономики. Хотя долговременные последствия нового глобального кризиса пока еще до конца не ясны, однако уже первые проявления кризиса выявили отсутствие запаса прочности у сложившихся крупных экономических объединений (наиболее яркий пример – ЕС).

В условиях продолжения мировых торговых и локальных войн и конфликтов, нестабильности рынков сырьевых ресурсов и сложившихся

транспортных коммуникаций, усиления роли национального государства, преимущества будут получать региональные экономические союзы стран со схожим уровнем экономического развития, территориально расположенные близко друг к другу, испытывающие примерно одинаковые проблемы с эффективностью использования ресурсов развития и способных продемонстрировать совместные усилия по их разрешению.

Если страны - участники таких объединений найдут свое место в региональной экономической специализации, то это позволит сократить длину глобальных производственных цепочек, снизит риски дестабилизации экономики в условиях непредвиденных ситуаций, повысит ресурсную эффективность даже в условиях нестабильности мировой конъюнктуры, финансовых кризисов и ожидаемых неблагоприятных климатических изменений.

Для Узбекистана это означает мало перспективность усилий по вступлению страны в ВТО в рамках сложившегося традиционного формата этой организации, необходимость проработки вопросов интеграции в рамках Центрально азиатского региона с участием России и (или) Китая.

Кроме того, страны будут прикладывать значительно большие усилия в создании и укреплении потенциала устойчивости развития в условиях усиления мировых торговых войн, внутренних и внешних потрясений. Для Узбекистана это означает необходимость более решительных шагов в направлении перехода к новой, ресурсосберегающей модели развития и усиления вклада экономического роста в ограничение бедности и решение других социальных проблем (модель инклюзивного развития).

ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР И МЕХАНИЗМОВ

государственной поддержки бизнеса и населения в рамках реализации антикризисных пакетов правительства Узбекистана

Содержание мер и механизмов	Объекты поддержки (бенефициары)	Эффекты для бизнеса населения и экономики в целом
I. Отсрочки платежей по налогам кредитам и арендной плате		
С 15 апреля до 15 октября продлевается срок уплаты налога на имущество и земельного налога физических лиц.	Функционирующий малый бизнес.	Определенную выгоду извлекут фермеры и другие официально функционирующие сельхозпроизводители, занятые посевными работами и сбором раннего урожая.
С с 1 апреля до 1 августа продлевается срок представление декларации о доходе физических лиц за 2019 год.	Нефункционирующий малый бизнес	сельхозпроизводители, занятые посевными работами и сбором раннего урожая.
До 1 октября банки дадут отсрочки на общую сумму 5 трлн сумов по выплате кредитов, выданных туристическим, гостиничным, транспортно-логистическим компаниям, частным образовательным организациям, предприятиям общепита и другим, столкнувшимся с финансовыми трудностями.	при условии возобновления им работы после отмены карантинных ограничений.	Для малого бизнеса как и для экономики в целом эффект будет незначительным, т.к. абсолютное число субъектов малого бизнеса не функционирует, а вероятность возобновления работы большинства из них после завершения пандемии, учитывая отсутствия у них необходимых резервов, не велика.
Субъектам малого бизнеса, выручка которых сократилась на 50 процентов по сравнению с прошлым месяцем, предоставляется право отсрочки уплаты налогов с оборота, земельного налога, налога на имущество, социального и водного налогов до 1 октября текущего года.		
По кредитам на 12 триллионов сумов населения, индивидуальных предпринимателей и предприятий, оказавшихся в сложной ситуации, будут продлены сроки выполнения кредитных обязательств.		Те субъекты, которые сумеют возобновить работу после завершения карантинного периода столкнулся с необходимостью выплат значительных сумм по отложенным кредитам и платежам в условиях отсутствия необходимых оборотных средств.
Срок возврата кредитов, полученных субъектами хлопково-текстильных кластеров в 2019 году на заготовку хлопка, продлевается до 1 октября.		

II. Налоговые вычеты снижение налоговых ставок и субсидированные кредиты

С 1 апреля до 1 октября минимальная сумма социального налога для индивидуальных предпринимателей снижается со 100 % до 50% БРВ в месяц – с 223 до 111,5 тыс. сумов.

Снижается на 50% ставка налога за пользование водными ресурсами для орошения сельхозугодий.

Для предпринимателей в сфере гостиничного и туристического бизнеса ставка социального налога снижается с нынешних 12 до 1 процента.

Расширение масштаба помощи предпринимателям из Фонда поддержки развития предпринимательской деятельности. В настоящее время фонд компенсирует 8 процентов расходов по кредитам предпринимателей, процентная ставка которых не превышает 24 процентов. Отныне государство будет компенсировать 12 процентов расходов по кредитам с процентной ставкой до 28 процентов.

Предпринимателям с положительной кредитной историей фонд будет предоставлять поручительство в размере до 75 процентов от суммы кредита (в настоящее время 50 процентов). Верхняя граница суммы поручительства будет увеличена с нынешних 8 миллиардов до 10 миллиардов сумов.

Банки предоставят частному сектору до 30 трлн сумов возобновляемых револьверных кредитов для пополнения оборотных средств.

Из фонда предпринимателям будет выделено дополнительно более 400 миллиардов сумов на покрытие процентов по кредитам на сумму 3 триллиона сумов.

Свыше одной тысячи компаний в сфере туристического и гостиничного бизнеса.

Функционирующие индивидуальные предприниматели и фермеры.

Нефункционирующий малый бизнес при условии возобновления им работы после отмены карантинных ограничений.

Слабое позитивное влияние на малый бизнес и сектор индивидуального предпринимательства, т.к. большинство субъектов МБ не функционирует в условиях жестких карантинных мер.

Потребность в получении новых кредитов в условиях быстро сжимающегося внутреннего спроса для большинства субъектов МБ становится мало актуальной.

III. Освобождение МБ от налогообложения, арендной платы некоторых видов штрафов и обслуживания кредитов

С 1 апреля до 1 июля приостанавливается начисление туристского (гостиничного) сбора.	Свыше одной тысячи субъектов в сфере туристического и гостиничного бизнеса.	Эффективны для бенефициаров. Учитывая их незначительную долю в структуре экономики, положительный эффект для экономики в целом также будет незначительным
До 1 октября приостанавливается применение штрафных санкций к хозяйствующим субъектам за просроченную внешнеторговую дебиторскую задолженность.	150 тыс. индивидуальных предпринимателей.	
Предприниматели, занимающиеся туристической и гостиничной деятельностью, освобождаются от уплаты земельного налога и налога на имущество до конца текущего года.		
Приостанавливается начисление фиксированной суммы налога на доходы физических лиц и социального налога для индивидуальных предпринимателей, вынужденно приостановивших свою деятельность на период карантина.		

IV. Устранение отдельных бюрократических барьеров для малого бизнеса и населения

Для предотвращения возможных штрафных санкций в отношении предпринимателей будет опубликовано официальное уведомление о наступлении форс-мажора.	Функционирующие индивидуальные предприниматели.	Позитивный эффект для функционирующих индивидуальных предпринимателей и субъектов нефункционирующего малого бизнеса при условии возобновления им работы после отмены карантинных ограничений и сохранения этих мер в посткарантинный период.
Предпринимателям разрешается экспортировать товары без обеспечения гарантийного платежа, если просроченная дебиторская задолженность не превышает 10% от общего годового экспорта.	Нефункционирующий малый бизнес при условии возобновления им работы после отмены карантинных ограничений.	
Мораторий на налоговые проверки до конца года.		
Упрощена система выдачи больничных.		
В-четвертых, с 1 апреля 2020 года обязательное требование о внесении юридическими лицами предоплаты по газу и электроэнергии снижается с нынешних 100 до 30 процентов.		В карантинный период данные меры не смогут оказать заметного позитивного влияния на экономику в целом и рынок труда вследствие большого числа нефункционирующих компаний и фирм.

V. Прямые и косвенные меры государственной поддержки населения

На период карантина своевременно продолжают получать зарплату 1,040 млн сотрудников государственных учебных, спортивных и культурных учреждений, приостановивших свою деятельность.	Работники государственных учебных культурных и спортивных учреждений.	Позитивный эффект в форме поддержания минимального уровня потребления в период карантинных мероприятий для бенефициаров.
С 1 апреля 2020 года на 10% - с 595,4 тыс. до 655 тыс. - увеличится число получателей пособий семьям с детьми в возрасте до 14 лет, по уходу за ребенком до достижения им 2 лет и материальной помощи	Медицинские работники. Малообеспеченные многодетные семьи.	Меры не распространяются на работников органов государственного управления, науки, государственных банковских структур, других госучреждений и организаций, что не позволит поддержать минимальный уровень потребления большинства занятых в государственном секторе экономики.
Вводится ежедневная доплата - 6% от месячного должностного оклада – 5482 медицинским, санитарно-эпидемиологическим и другим работникам, участвующим в мероприятиях по борьбе с коронавирусом. К примеру, врачи станут ежедневно дополнительно получать 160 тыс. сумов.	Ремесленники и их семьи.	Такая же ситуация будет характерна и для большинства занятых в негосударственном и неформальном секторах экономики, что не позволит избежать масштабного сжатия потребительского спроса, а следовательно, и сокращения темпов роста экономики.
Гарантии сохранения рабочего места в государственном секторе экономики.		
Пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% от средней зарплаты станут получать родители, помещенные в карантин, и лица, осуществляющие уход за их ребенком.		
Меры по ограничению роста потребительских цен.		
Продление срока выплат пособий семьям с детьми, по уходу за ребенком и материальной помощи.		
Поддержка ремесленничества.		